



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



Nr. 6167/2021

24. IUN. 2021

Către: **DOMNUL GEORGE IONUȚ DUMITRICĂ,**
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 iunie 2021

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 65, alin. (6²) și articolul 68 alin e) din Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 119/2021);*
2. *Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 153/2021, Plx. 214/2021);*
3. *Propunerea legislativă pentru modificarea art. 456 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 341/2020, Plx. 547/2020);*
4. *Propunerea legislativă pentru completarea art. 94 la Legea educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 159/2021);*
5. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 158/2021);*
6. *Propunerea legislativă privind anularea unor obligații accesorii (Bp. 78/2021, Plx. 236/2021);*
7. *Proiectul de lege pentru completarea alin. (1) al art. 30 și pentru modificarea art. 56 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (Bp. 542/2020, Plx. 75/2021);*
8. *Propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Plx. 160/2021);*
9. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 34 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă (Bp. 167/2020, Plx. 390/2020);*
10. *Proiectul de Lege privind consolidarea monedei naționale ca monedă unică de plată pe teritoriul României (Bp. 87/2020, Plx. 246/2020);*
11. *Proiectul de Lege pentru completarea art. 8 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de Covid - 19, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 489/2020, Plx. 47/2021);*
12. *Proiectul de Lege privind stabilirea destinației unor imobile, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 196/2018, Plx. 350/2018);*
13. *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii Cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 402/2020, Plx. 558/2020);*
14. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 54/2021, L. 94/2021).*

Totodată, vă transmitem atașat, punctele de vedere referitoare la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 55 din 15 mai 2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 133/2021)* și *propunerea legislativă pentru completarea art. 4 din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (Bp. 137/2021)*.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

nr. 1095 / EFCE
DATA 07062021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru completarea alin. (1) al art. 30 și pentru modificarea art. 56 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna senator PNL Eleonora-Carmen Hărău și domnul deputat PNL Lucian-Ovidiu Heiuș (**Bp.542/2020, Plx. 75/2021**), precum și cu privire la amendamentele formulate asupra proiectului de lege, transmise de Comisia pentru muncă și protecție socială a Camerei Deputaților prin adresa nr. 4c-9/2017/09.03.2021.

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii în categoria locurilor de muncă în condiții speciale a unităților de producție a energiei electrice și termice, persoanele încadrate în respectivele locuri de muncă urmând a beneficia de o reducere cu 13 ani a vârstei de pensionare și stabilirea unui stagiul de cotizare redus de 25 de ani pentru persoanele care au realizat cel puțin 30 de ani în locurile de muncă respective.

Prin amendamentele transmise de Comisia pentru muncă și protecție socială a Camerei Deputaților prin adresa nr. 4c-9/2017/09.03.2021 se propune:

- acordarea beneficiilor propuse prin proiectul de lege și personalului din unitățile de extracție a cărbunelui, personalului care desfășoară activități de producție, mentenanță și asimilate din unitățile de producție a energiei

electrice în termocentralele pe bază de cărbune, incluzând și unitățile de extracție a cărbunelui și personalului implicat direct și nemijlocit în utilizarea procedeelor și utilajelor specifice producției de energie electrică și termică din unitățile de producție a energiei electrice și termice;

- completarea legii cu un nou articol, art. 56³, prin care se propune acordarea pensiei pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard cu 13 ani persoanelor care au realizat un stagiul de cotizare de cel puțin 30 de ani, cu minim de 25 de ani în sistem, pentru angajații din termocentralele pe cărbune și gaze naturale, minerit de suprafață, cu limitarea vârstei de pensionare la minim 52 de ani.

II. Observații

1. Referitor la inițiativa legislativă și la amendamentele transmise de către Comisia pentru muncă și protecție socială a Camerei Deputaților, precizăm următoarele:

- locurile de muncă și activitățile din unitățile de producție a energiei electrice și termice care fac obiectul acestor amendamente, nu fac parte din categoria locurilor de muncă încadrate în condiții speciale în perioada 01.04.2001- prezent;

- în contextul utilizării sintagmei „*unitățile de extracție a cărbunelui*” pot apărea situații de paralelism legislativ, întrucât în cuprinsul locurilor de muncă încadrate în condiții speciale reglementate de art. 30 alin. (1) lit. e) din *Legea nr. 263/2010*, există activitate specifică industriei miniere prevăzută în anexa nr. 2 la lege „*Prepararea de minereuri: măcinare, flotare, filtrare*”, „*Activitatea de perforare, forare, împușcare și transport al materialului derocat în cariere, unde se folosesc excavatoare cu cupa mai mare de 4 mc și autobasculante mai mari de 25 t*” care se desfășoară în cadrul unor societăți care au beneficiat/beneficiază de avize privind încadrarea în condiții speciale de muncă, nominalizate în anexa nr. 3 la *Legea nr. 263/2010*;

- reglementarea nu clarifică perioadele anterioare inițiativei legislative, considerent pentru care reducerea vârstei de pensionare urmează a opera pentru asigurații care dovedesc 30 de ani de stagiul de cotizare în aceste condiții, stagiul ce urmează a fi realizat după intrarea în vigoare a acestui proiect;

- nu există reglementare prin care vechimea în muncă realizată anterior datei de 01.04.2001 să fie asimilată stagiului de cotizare realizat în condiții speciale;

- nu există reglementare prin care stagiul de cotizare realizat în perioada 01.04.2001 și data intrării în vigoare a acestui amendament, stagiul de cotizare declarat de angajator ca fiind desfășurat în condiții normale/condiții deosebite, după caz, și pentru care angajatorul a constituit contribuția de asigurări sociale aferentă acestei situații, conform legii, este considerat stagiul de cotizare realizat în condiții speciale (în situația unei astfel de reglementări ar trebui rectificate, potrivit legii, toate declarațiile privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către bugetul asigurărilor sociale de stat, depuse de către angajatori începând cu luna aprilie 2001 și până la zi, ceea ce ar presupune un efort deosebit atât pentru angajatori, cât și pentru casele teritoriale de pensii);

- nu există reglementare prin care angajatorul este scutit de la plata diferenței dintre cota de contribuție de asigurări sociale datorată de angajator pentru condiții speciale de muncă și cea corespunzătoare condițiilor de muncă declarate în Declarația nominală inițială, pentru stagiul de cotizare realizat în perioada 01.04.2001 și data intrării în vigoare a prevederilor alin. (1) al art. 30 lit. i) și nici privind alte obligații ale angajatorului cu privire la încadrarea și declararea perioadelor de activitate anterioare datei intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative (în situația unei astfel de reglementări ar fi introduse nejustificat în sistemul public noi perioade pentru care nu s-a contribuit la nivelul cotei de asigurări sociale aferente condițiilor speciale de muncă, întrucât asimilarea nu ar impune și plata diferenței de contribuție de asigurări sociale de la nivelul cotei datorate pentru condiții speciale de muncă la nivelul celei pentru condiții deosebite sau, după caz, normale de muncă);

- introducerea locurilor de muncă și activităților care fac obiectul acestor amendamente ca loc de muncă în condiții speciale în conținutul art.30 din lege, fără parcurgerea unei proceduri administrative, ar conduce la încadrare subiectivă fără un fundament tehnic și științific a tuturor categoriilor profesionale din aceste unități în aceste condiții și creează o inechitate, după caz, între aceleași categorii profesionale, dar din unități aparținând altor ramuri economice sau în cadrul aceleiași angajator;

- utilizarea unor termeni vagi în conținutul textului de lege *"și asimilate din unitățile", „personalul implicat direct și nemijlocit în utilizarea procedurilor"* ar conduce la dificultăți în implementarea actului normativ;

- nu se precizează durata din timpul normal de lucru pe care o persoană trebuie să o exercite la locul de muncă încadrat în condiții

speciale, fiind expus la factorii de risc profesional cu efect asupra sănătății, pentru a beneficia de stagii de cotizare în condiții speciale de muncă.

2. În ceea ce privește amendamentul referitor la completarea legii cu un nou articol, art. 56³, precizăm că forma propusă creează probleme de aplicabilitate:

- în conținutul acestuia nu se face referire în mod expres la textul de lege care reglementează categoria profesională beneficiară;
- în textul inițiativei legislative se utilizează termeni/sintagme care nu se regăsesc în *Legea nr. 263/2010*, exemplu „*vechime în sistem*”;
- textul de lege nu asigură succesiune logică a ideilor și o coerență a reglementării;
- nu rezultă care este stagiul complet de cotizare utilizat la calculul punctajului mediu anual;
- nu rezultă în ce situație se acordă reducerea vârstei standard de pensionare;
- textul de lege nu asigură unitatea de stil și de terminologie.

3. Subliniem faptul că la poz. 127 din Anexa nr. 3 la *Legea nr. 263/2010* - Unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare*, se află nominalizată distinct SN Nuclearelectrica SA, Centrala Nuclearoelectrică Cernavodă, care conform codului CAEN 4011, este o unitate de producere a energiei electrice.

Având în vedere situațiile menționate mai sus, considerăm că inițiativa legislativă ar crea situații de paralelism legislativ. În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*: „În procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”.

4. Adoptarea unor dispoziții legale prin care să se prevadă acordarea drepturilor de pensie pentru limită de vârstă în condiții mai avantajoase atât

din punct de vedere al reducerii vârstei standard de pensionare, cât și din punct de vedere al calculului punctajului mediu anual, unei anumite categorii de persoane, ar fi neoportună având în vedere efortul legiuitorilor de a crea un sistem unitar de pensii și de a adopta o lege unică prin care să se exercite dreptul de asigurări sociale.

Promovarea acestei inițiative legislative ar genera discrepanțe față de persoanele aflate în această situație pensionate anterior intrării în vigoare a propunerii și cele care ar urma să beneficieze de această modificare și ar institui un tratament discriminatoriu.

5. Totodată, apreciem că efortul financiar ar fi considerabil cu consecințe majore asupra sustenabilității sistemului public de pensii.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021 de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative și nici a amendamentelor înaintate cu privire la aceasta.**

Cu stimă,



Florin-Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Ludovic ORBAN**

Președintele Camerei Deputaților